

Bogotá, junio de 2008

EXPERIENCIAS DE INVESTIGACIÓN: LAS CIFRAS DEL CONFLICTO COLOMBIANO

Diego Otero Prada

Resumen

La investigación Las Cifras del Conflicto Colombiano tiene un enfoque histórico-estadístico del período 1964-2007. La recolección y análisis de las cifras de un conflicto está influenciada por la información que emiten los actores del mismo, que se utiliza como un arma más para lograr resultados políticos. Los datos deben estudiarse con cuidado, comparando fuentes, metodologías y períodos de recolección.

Palabras claves

Investigación, conflicto, Colombia, estadísticas.

1. Introducción

Mi exposición versará sobre la experiencia de investigación en la preparación del libro Las Cifras del Conflicto Colombiano, publicado a comienzos de 2007.

2. Razón del libro

Se me había solicitado en 2005 un artículo para publicar en la Revista del Instituto de Pensamiento Liberal sobre el presupuesto para la guerra en Colombia, lo cual me llevó a adentrarme en el conflicto colombiano. Desarrollé un artículo de treinta páginas con los gastos para la guerra del presupuesto nacional para el período 2000-2004.

Posteriormente, el Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz INDEPAZ, en el año 2006 me propuso un artículo sobre el conflicto colombiano para profundizar más en los gastos y costos de la guerra, lo que me llevó con el tiempo a preocuparme por el conflicto como un todo.

Llegué a la conclusión que el conflicto colombiano no podía estudiarse con cifras aisladas, sino que había que tener una concepción macro, que faltaba un estudio que presentara toda la dimensión de este conflicto para poder aprehenderlo y, así mismo, salir del ámbito local para llegar a lo regional y mundial, para compararnos y entender la magnitud de la guerra colombiana que no podía percibirse por cifras aisladas de gastos para la guerra, secuestro y asesinatos políticos. En esta forma llegué, después de más de un año de investigación, a publicar el libro Las Cifras del Conflicto Colombiano.

Me movían motivos profesionales y de tipo personal. Me preocupaba la cantidad de cifras sobre el conflicto mencionados en los periódicos, la radio, la televisión, en documentos y en libros, así como las discusiones sobre el mismo en foros y seminarios, contradictorias, incompletas y parcializadas.

Como economista, con especialización en econometría y comprometido políticamente con el cambio social en Colombia, me dije, voy a estudiar el conflicto colombiano desde el punto de vista de las cifras para entenderlo y participar con conocimiento en los debates.

Entendí que era necesario de tener una visión de conjunto del conflicto colombiano para que se hiciera conciencia de la tragedia que veníamos sufriendo, que cifras aisladas no permitían captarla.

3. Análisis histórico-estadístico

El libro tiene un componente muy alto de estadísticas dentro de una perspectiva histórica. El objeto era determinar la magnitud del conflicto, sin entrar a la discusión sobre las causas del mismo y si se justificaba o no.

Se habla en los dos primeros capítulos de los actores principales del conflicto: las Fuerzas Militares, la Policía Nacional, los grupos guerrilleros, los paramilitares y los Estados Unidos. No se incluyó por razones de tiempo y espacio el papel de los empresarios, los partidos políticos, los sindicatos y la iglesia, actores también importantes, que hay que integrarlos en el análisis en cualquier investigación futura.

Es un estudio en el tiempo, que originalmente cubría el período 1964 a 2005, con antecedentes desde 1946, que marca el inicio del Período de la Violencia. Hay descripciones del surgimiento de la violencia, del desarrollo de los movimientos guerrilleros y de paramilitares y de la injerencia de los Estados Unidos, con cifras sobre el tamaño de los grupos al margen de la ley.

Se presentan, por primera vez en el país, la ayuda de los Estados Unidos a Colombia desde 1946 en dólares, el número de policías y militares entrenados y el Plan Colombia en cifras.

El manejo estadístico es sencillo: operaciones matemáticas elementales, promedios, interpolaciones, tasas de crecimiento y relaciones con el PIB y la población para encontrar indicadores nacionales y efectuar comparaciones internacionales. Pero con los datos recolectados se puede entrar a una etapa más avanzada de análisis estadístico, como búsqueda de relaciones entre variables utilizando la econometría.

El enfoque es fundamentalmente estadístico, con cifras para más de cincuenta variables desde el año 1964, entre las cuales se cuentan las siguientes:

- Homicidios
- Asesinatos políticos
- Muertos en Acciones Bélicas
- Secuestros
- Desplazados internos
- Desplazados externos
- Desaparecidos
- Detenciones arbitrarias
- Torturados
- Amenazados
- Ataques a poblaciones
- Masacres
- Ataques a la infraestructura
- Asesinatos por tipo
- Delitos
- Gastos de la guerra
- Costos de la guerra
- Muertos por el conflicto por actor
- Discriminación de las variables por departamento
- Discriminación de las variables por actor responsable

4. Manejo de las cifras

En un conflicto, las cifras son parte de la guerra. El gobierno y sus aliados tienden a sobreestimar las cifras de guerrilleros muertos, capturados o que se desmovilizan, las acciones exitosas, a esconder o a no mencionar datos que lo perjudican como asesinatos políticos, torturas, desaparecidos, amenazas, desplazamiento interno y externo, acciones de las guerrillas y muertos y heridos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional.

Pero, igualmente, la guerrilla desinforma: exagera sus acciones y las bajas del ejército, minimiza sus secuestros, chantajes y boleteos. Similarmente, los opositores al gobierno están interesados en exagerar los golpes y los datos que no le favorecen.

Otros factores que hay que tener en cuenta son los siguientes:

- a) Se presentan problemas metodológicos en el sentido de la definición de las variables que las hacen incomparables.
- b) Hay diferencias entre las variables por el período de recolección de datos.
- c) Existe el problema de la validez de los métodos de recolección de la información.
- d) En lo que respecta a los guerrilleros y los paramilitares, la mayoría de las informaciones sobre ellos son parciales.
- e) .Hay variables cuya información es reciente o difícil de estimar-
- f) Las fuentes son múltiples, de ahí que el mejor enfoque metodológico es contrastarlas cuando se dispone de más de una entidad para suministrar la información sobre una variable.

Me enfrenté a fuentes del gobierno en sus diferentes agencias, entes privados nacionales e internacionales. Entre las fuentes nacionales están:

El Departamento Nacional de Planeación

El Ministerio de Defensa

La Policía Nacional

La Vicepresidencia de la República

Los Ministerio de Transporte y Minas y Energía

La Empresa Colombiana de Petróleos ECOPETROL

El Instituto de Medicina Legal
La Fiscalía
La Procuraduría
El Departamento Administrativo de Seguridad DAS
FONDELIBERTAD
La Fundación País Libre
La Central Unitaria de Trabajadores CUT
La Escuela Sindical
El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE
El Banco de la República
La Conferencia Episcopal
La Comisión Colombiana de Juristas CCJ
El Centro de Investigación y Educación Popular CINEP
El Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos CPDH
Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento CODHES
La Asociación de Familiares Desaparecidos de Colombia ASFADDES

Entre las fuentes extranjeras citadas se encuentran:

Departamento de Estado de los Estados Unidos
Departamento de Defensa de los Estados Unidos
Stockholm International Peace Research Institute SIPRI
Human Rights Watch HRW
Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR

5. Las cifras del conflicto

Para explicar los resultados y captar el conflicto, lo mejor es presentar un resumen de las principales variables analizadas, lo cual se hace en el Cuadro 1 para 17 variables del conflicto para los años de 1964 a 2007.

Cuadro 1			
Las Cifras del Conflicto Colombiano de 1964 a 2007			
Totales			
1. Homicidios (1964-2007)			
Total	673.930		
Común	619.377		
Asesinatos	50.785		
Otros	3.768		
2. Muertos por el conflicto (1964-2006)	CPDH	CCJ	CINEP
Civiles	48.862	52.077	53.174
Militares	8.234	8.234	8.234
Policías	3.512	3.512	3.512
Guerrilleros	16.563	16.563	16.563
Paramilitares	1.556	1.556	1.556
Desaparecidos	6043	5.915	5.915
Intolerancia social	6.509	6.509	6.509
Total	91.729	94,366	95,463
3. Desaparecidos (1964-2006)			
Víctimas			
CPDH	6971		
ASFADDES	9.339		

CCJ	6.720		
4. Secuestros (1964-2007)			
Total	51.530		
Extorsivo	30.374		
Simple	21.156		
5. Desplazados (1964-2007)			
Total	4,525,558		
Interno	4,325,558		
Externo	200.000		
6. Terrorismo (1964-2006)			
Total casos	24.579		
Víctimas	2.375		
Policías	657		
Terroristas	576		
Civiles	1.142		
7. Masacres (1964-2007)			
Total casos	4.499		
Víctimas	24.642		
8. Torturas (1966-2007)			
Víctimas	10.828		
9. Amenazas (1997-2007)			
Víctimas	8.609		

10. Ataques a poblaciones (1988-2007)			
Número	1012		
11. Ataques a la infraestructura (1985-2007)			
Oleoductos	2.107		
Torres de energía	2.779		
Puentes	209		
Peajes	37		
Acueductos	18		
Torres de comunicación	95		
Infraestructura ferroviaria y aeronáutica	14		
Total	5.259		
12. Acciones Bélicas (1964-2006)			
Víctimas	31.403		
Civiles	1.556		
Militares	8.280		
Policías	3.506		
Guerrilleros	16.523		
Paramilitares	1.538		
13. Detenciones arbitrarias (1964-2006)			
Total			

CCJ	94,451		
CINEP	93,631		
14. Gastos para la guerra (2000-2003 precios de 2003) Miles de millones de pesos	Con el total de gastos de seguridad	Con gastos de seguridad por encima de 1.5% del PIB	
Total	70.216	54.602	
Seguridad	61.773	45.165	
Guerrilla	1.585	1.585	
Paramilitares	1.057	1.057	
Plan Colombia	8.366	8.366	
Otros gastos	1.682	1.682	
15. Costos de la guerra(2000-2003 precios de 2003) Miles de millones de pesos			
Total	4.676		
Secuestro	932		
Terrorismo	279		
Hurto a combustibles	1.135		
Ataques a la infraestructura	195		
Seguridad privada	1.178		
Delitos contra el patrimonio y otros	520		
Desplazamiento	437		

16. Total gastos y costos (2000-2003 precios de 2003) Miles de millones de pesos			
Con el total de gastos de seguridad	74.147		
Con gastos de seguridad por encima de 1.5% del PIB	58.533		

Fuente: Otero Prada, D. Las Cifras del Conflicto Colombiano. Bogotá, enero 2007.

6, Problemas con las cifras

Para ver el problema de las cifras en un conflicto voy a utilizar unos pocos ejemplos referidos a los desplazados, los homicidios, los gastos de la guerra, los muertos, heridos y desmovilizados de la guerrilla y los paramilitares.

Desplazados

El tema de los desplazados es el más discutido en los medios por las diferencias entre las cifras oficiales y las de organizaciones como CODHES y ACNUR (Cuadro 2).

Esta es una situación donde las divergencias ocurren por la falta de claridad sobre el período a que se hace referencia y el método de recolección de la información. En esta forma, El CODHES muestra cifras de desplazados internos de 1985 a 2007, mientras que las agencias oficiales, la Red de Solidaridad y Acción Social, lo hacen de 1995 en adelante, aunque para 1995-2000 las cifras son muy incompletas, totalmente subestimadas. Solamente de 2001 a 2007 los datos son relevantes y comparables a las de CODHES. Por esta razón, el gobierno solamente dan cuenta de 2,525, 121 desplazados mientras que los del CODHES suman 4, 249,297.

Cuadro 2				
Desplazados según CODHES y su comparación con la Red de Solidaridad 1985-2007				
	CODHES	Acumulado	Red de Solidaridad	Acumulado
1985	27.000	27.000	0	0
1986	36.000	63.000	0	0
1987	59.000	122.000	6	6
1988	105.000	227.000	0	6
1989	119.000	346.000	0	6
1990	77.000	423.000	0	6
1991	110.000	533.000	3	9
1992	64.000	597.000	1	10
1993	45.000	642.000	0	10
1994	78.000	720.000	11	21
1995	89.510	809.510	251	272
1996	181.000	990.510	2.582	2.854
1997	257.000	1. 247.510	15.228	18.082
1998	308.000	1.555. 510	35.561	53.643
1999	288.127	1.843. 637	29.543	83.186
2000	317.375	2. 161012	331.234	414420
2001	342.553	2. 503565	367.066	781.486

2002	412553	2. 916118	424.075	1.205.561
2003	207.607	3. 123725	220.291	1.425.852
2004	287.581	3. 411306	201.184	1.627.036
2005	310.387	3.721.693	238.772	1.865.808
2006	221.638	3.943.331	248.222	2.114.030
2007	305.966	4.249.297	249.289	2.363.339
Otros no clasificados			161.782	2.525.121
Total	4.249.297	4.249.297	2.525.121	2.525.121

Fuente: Ibid.

Desaparecidos

Para desaparecidos las fuentes tampoco coinciden. Para 1972-2005, de ocho instituciones privadas y oficiales, se puede apreciar en el Cuadro 3 grandes diferencias. De las cuatro fuentes con información completa, todas entidades privadas, las variaciones van de un mínimo de 5101 desaparecidos para el CINEP a un máximo de 8639 para la Asociación de Familiares Desaparecidos de Colombia ASFADDES. Las revelaciones de los dos últimos años de las fosas comunes permiten afirmar que las cifras más acertadas son las de ASFADDES, y aún pueden considerarse por debajo de la realidad.

Cuadro 3**Desaparecidos Según Fuentes y Períodos de 1972 a 2005**

Entidad	1972-1999	1994-1999	1995-1999	1996-1999	1997-1999	1998-1999	2000-2005	Total 1972-2005
Comisión Colombiana de Juristas CCJ	3.137	1.016	ND	901	746	724	2.883	6.020
FISCALIA	ND	1.677	ND	1.175	895	600	6.928 (2003)	ND
ASFADDES	2.067	1.443	1.287	1.181	1.005	822	6.592	8.639
Defensoría del Pueblo	ND	ND	1.044	832	ND	ND	ND	ND
DAS	ND	ND	ND	355	ND	ND	ND	ND
Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos-CPDH	3.404	1.481	1.325	1.222	999	726	2.867	6.271
Procuraduría General	ND	ND	ND	ND	359	ND	ND	ND
CINEP-Justicia y Paz	3.062	1.474	1.303	1.192	1.017	825	2.039	5.101

Homicidios

Se confunde homicidios con los homicidios políticos, cuando los primeros obedecen a múltiples causas.

¿Qué tan importantes son los homicidios políticos dentro del total de homicidios? Muy poco. Globalmente, de 1966 a 2007, con base en un total 662,310 homicidios, representan entre el 7.41% y 7.87%, según se trate de las cifras de asesinatos políticos calculadas con base en información del CPDH o del CINEP.

El análisis por años muestra que de 1966 a 1980 los homicidios políticos explicaban menos del 1.15 % del total. En 1985 la cifra sube a 5.61%, hasta llegar a un máximo de 9.72% en 1992. De 1993 a 1998 se tiene un ciclo de reducción en el porcentaje, terminando en 6.27%. Los años de 1999 a 2003, con excepción de 2002, los homicidios políticos pasan la barrera del 10%, con valores de 13.33% y 13.74% en 1999 y 2003, explicables por el mayor número de asesinatos políticos y una disminución en el resto de homicidios. Para 2004, la proporción se acerca a 8.86%, para 2005 y 2006 hay una clara reducción a 6,43% y 3,90% respectivamente y para 2007 la cifra aumenta a 5,49 (Cuadro 4).

Cuadro 4			
Relación entre los Asesinatos Políticos y el Total de Homicidios			
1966-2006			
Año	Homicidios	Homicidios políticos	Homicidios políticos como proporción de los homicidios %
1966	5.612	33	0,058
1970	4.455	50	1,12
1975	5.788	67	1,15
1980	9.122	99	1,08

1985	12.937	727	5,61
1990	24.308	1.880	7,73
1991	28.284	1.993	7,04
1992	28.224	2.744	9,72
1993	28.173	2.581	9,16
1994	26.828	1.999	7,15
1995	25.398	1.745	6,87
1996	26.642	1.487	5,58
1997	25.379	2.008	7,91
1998	23.096	1.447	6,27
1999	24.358	3.248	13,33
2000	26.540	3.046	11,47
2001	27.840	3.366	12,09
2002	28.837	2.191	7,59
2003	23.509	3.231	13,74
2004	20.167	1.787	8,86
2005	18.111	1.164	6,43
2006	17.749	693	3,90
2007	17.508	961	5,49

Fuente: Ibidem

Gastos de la guerra

Los gastos de la guerra dan lugar a confusión por la falta de claridad en su definición. ¿Son gastos de la guerra del Estado colombiano únicamente los que se incluyen en el presupuesto del Ministerio de Defensa?

En la situación de un conflicto de tan larga duración, los gastos para la guerra deben incluir las erogaciones de entidades diferentes al Ministerio de Defensa y la Policía Nacional, como las del sistema de justicia, los gastos en departamentos, municipios, entidades descentralizadas, el pasivo pensional, las demandas contra el Estado y todo tipo de ayuda externa.

En el Cuadro 5 se calcula para 2002 y 2008 los gastos en Defensa y Seguridad y se muestra como los rubros diferentes a los tradicionales del Ministerio de Defensa y de la Policía Nacional explican el 1.96% y 1.40% del PIB respectivamente frente a totales de 6.30% y 6.29%.

Cuadro 5						
Gastos en Defensa y Seguridad en los años 2002, 2004 y 2008 por parte del Estado Colombiano Miles de millones de pesos						
	2002	% PIB	2004	% PIB	2008	Proporción del PIB
Ministerio de Defensa	6.016	2,94	6948	2,81	11696	3,04
Policía Nacional	2.867	1,40	4141	1,68	6349	1,65
Ministerio del Interior y Justicia	1.604	0,78	1346	0,54	2657	0,69
DAS	156	0,08	190	0,08	269	0,07
FISCALIA	703	0,34	697	0,28	1136	0,30
Defensoría del	48	0,02	44	0,02	181	0,05

Pueblo						
Procuraduría General de la Nación	173	0,08	180	0,07	271	0,07
Otros sectores públicos del nivel central	14	0,01	40	0,02	126	0,03
Departamentos	8	0,00	8	0,00	10	0,00
Municipios	24	0,01	24	0,01	29	0,01
Plan Colombia-EE.UU.	1.016	0,50	1839	0,74	1260	0,33
Otros gobiernos extranjeros	253	0,12	262	0,10	210	0,05
Adiciones			770	0,31		
Total	12.882	6,30	16446	6,88	24194	6,29

Fuente. Ibidem

Muertos, heridos y desmovilizados de la guerrilla

Estas cifras son muy difíciles de encontrar y verificar. Las fuentes son muy escasas: se reducen a las del Ministerio de Defensa y algunas entidades como el CINEP.

De acuerdo con la información del Ministerio de Defensa, de 1976 a 2007 alrededor de 76,700 guerrilleros quedaron fuera de combate por muertes, deserciones o capturas. Lo sorprendente de esta cifra es que 52,509 guerrilleros de este total corresponden a los años de 2002 a 2007. Es decir, que en estos seis años la tasa de reemplazo de guerrilleros fue extraordinaria, puesto que en 2007 las fuentes oficiales hablan de 15,000 hombres en armas, lo que significa que las cifras están sobrevaluadas o que la guerrilla tiene una capacidad de captación de efectivos sorprendente.

Cuadro 6				
Guerrilleros Muertos, Heridos, Desmovilizados y Capturados 1976-2006				
Año	Muertos	Heridos	Capturados	Total
1976-1980	10	1	143	154
1981-1985	225	86	1.132	1.443
1986-1990	422	61	1.120	1.603
Total	687	148	2.395	3.230
Deserciones				
1991	639	0	1.120 ¹	1.756
1992	939	0	1.120 ¹	2.059
1993	934	0	1.120 ¹	2.054
1994	774	0	1.120 ¹	1.894
1995	626	0	1.233	1.859
1996	751	0	1.786	2.537
1997	776 (694)	0	1.333	2.109

1998	729 (605)	0	1.217	1.946
1999	818 (886)	68	1.236	2.122
2000	986 (985)	173	1.556	2.715
2001	1028	339	1.776	3.143
2002	1683	1.412	3.553	6.648
2003	1.905 (1.285)	1.841	6.185	9.931
2004	1.960 (965)	1.703	6.248	9.911
2005	1870	1468	5126	8464
2006	2165	1990	4940	9095
2007	2057	3037	3366	8460
Total 1976-2007	21.327	12.179	46.439	79.936
1991-2006	20.640	12.031	44.065	76.706

¹ Para 1991-94 se supone el promedio anual de 1986-90

Fuente: 1976-1990, Policía Nacional, Revista de Criminalidad.

1991-1994, Juan Carlos Echeverri, Natalia Salazar y Verónica Navas, "El Conflicto Colombiano en el Contexto Internacional", en Astrid Martínez editora, Economía, Crimen y Castigo, Universidad Nacional, Facultad de Economía, Bogotá, abril 2000.

1995-2007, Ministerio de Defensa Nacional.

Muertos, heridos y desplazados de los paramilitares

Igual que con las cifras de la guerrilla, las fuentes se concentran en el Ministerio de Defensa y el CINEP. Con el mismo argumento que para las guerrillas, parece que las cifras sobreestiman el número de paramilitares, ya que en el año 2004 las cuentas del Ministerio de Defensa daban existencia de 12,000 hombres, y entre el 2004 y el 2007 salieron de combate más de 44,000 paramilitares. Aquí como en el caso de las guerrillas se trata de sobreestimar las cifras para dar la sensación de éxito

en doblegar a la insurgencia y controlar un aparato militar paramilitar exagerado.

Cuadro 7					
Autodefensas muertos, capturados y reinsertados 1995-2006					
	Muertos	Deserciones individuales	Deserciones colectivas	Capturados	Total
1995	4	0		40	44
1996	5	0		56	61
1997	10	0		100	110
1998	34	0		400	434
1999	40	0		400	440
2000	90	0		400	490
2001	120	0		1.000	1.120
2002	187	0		1.356	1.543
2003	346	692	1.035	3.166	5.239
2004	558	1.269	2.645	2.645	7.117
2005	322	1.096	10.417	2.987	14.822
2006	198	494	17.582	1.131	19.405
2007	636	155	0	2.177	2.813
Total 1995-2007	2.550	3.551	31.679	15.858	53.638

Fuentes: Ministerio de Defensa Nacional.

7. Validez de las conclusiones

En cuanto a las cifras, las conclusiones dependen de la realidad de las mismas. Nunca se va a tener un cien por cien de certeza. Hay, necesariamente, errores. Lo clave es la magnitud del mismo: que tanto el error subestima o sobreestima los datos verdaderos que no se conocen.

Por ejemplo, se cuenta con informaciones en que hay seguridad que el error es pequeño, como son los muertos y heridos del ejército y la policía, cuyas cifras coinciden con fuentes privadas.

Las desapariciones, las torturas y las amenazas tienden a ser mayores que las detectadas por el miedo a las personas a hacer las denuncias. Las muertes de los guerrilleros caídos en combate y de los paramilitares son difíciles de detectar con exactitud puesto que no siempre aparecen los cadáveres.

Se puede afirmar que, en general, la mayoría de las cifras del conflicto tienden a subestimarse, lo que hace la contienda más sangrienta de lo que muestran los datos presentados en el libro.

8. Conclusiones y recomendaciones

Tratar las cifras de un conflicto es una tarea muy riesgosa, dada la desinformación de las partes involucradas en el mismo, las diferencias metodológicas y la validez de los métodos de recolección. Inevitablemente se trabaja con errores.

Es conveniente que existan instituciones independientes que recolecten información y las den a conocer a la opinión pública para tener una visión del conflicto más ajustada a la realidad, independiente de los actores de la contienda.