

ALGUNAS IDEAS SOBRE LOS CONTEXTOS Y OPORTUNIDADES DE LA PAZ

Camilo González Posso – INDEPAZ - 9 de octubre 2011

Anotaciones en reunión de socios FOS Colombia.

CONDICIONES GENERALES

1. Las posibilidades de la paz en Colombia dependen sobre todo de la conformación y fortalecimiento de sujetos sociales y políticos democráticos. Esos sujetos se configuran como expresiones de sectores sociales en todos los niveles, en fracciones y alianzas en los partidos y al interior de las instituciones desde lo local a lo nacional.
2. Cuando hablamos de paz nos referimos a cuatro orbitas que se complementan: construcción de paz con reformas democratizantes y de equidad redistributiva, el campo humanitario que incluye los derechos de las víctimas y la aplicación de las normas del DIH, los pactos políticos y sociales en la sociedad por la no violencia y los diálogos y soluciones negociadas del conflicto armado.
3. La construcción de paz incluye estrategias múltiples para la superación de la violencia como fuerza productiva y de reproducción de poderes políticos y negocios. Las principales entre esas estrategias son las que significan ampliación de espacios e instituciones democráticas, participativas, de poder ciudadano y comunitario; también las estrategias desde la democracia de solidaridad y equidad redistributiva.
4. En las actuales condiciones de Colombia, los diálogos y la negociación entre el gobierno y la guerrilla pueden ser solo un instrumento en el conjunto de órbitas de la paz. Sus alcances y posibilidades están subordinados a la existencia independiente de fuerzas civiles constructoras de paz y a los pactos políticos desde la civilidad.
5. Después de décadas de violencia generalizada y conflictos armados la sociedad colombiana avanza más hacia la pacificación (reducción de hostilidades entre actores armados) que hacia la paz. Durante la última década el Estado y los gobiernos han aumentado su capacidad de control y se han reducido los indicadores de muerte. Las grandes estructuras paramilitares que cumplieron su papel en los noventa y principios de siglo cedieron su lugar a grupos narcoparamilitares, que siguen siendo numerosos pero de menor poder en las instituciones o en los escenarios de guerra. La ofensiva contra la guerrilla desde el fracaso de las conversaciones en El Caguan la ha obligado a un repliegue y ha disminuido su capacidad militar y cobertura territorial. La sociedad colombiana mayoritariamente rechaza la violencia en la política y en los negocios y la opción de lucha armada por el poder llega a su aislamiento máximo en el panorama internacional.

LA TRAMPA DE LAS VIOLENCIAS

6. La dificultad para la paz en Colombia está en la visión militar de los acontecimientos y en la desarticulación de las cuatro orbitas de la paz que lleva al gobierno a adoptar un enfoque de seguridad y de ofensiva en el conflicto armado. Esa visión hace que la seguridad y el control del territorio se conviertan en una etapa previa o condición de todo lo demás y de esa manera se desligue la paz de sus dimensiones esenciales como paz positiva. Desde el lado de la guerrilla, sobre todo de las FARC, se mantienen en la estrategia de acumulación de fuerza político – militar como paso previo a diálogos efectivos para una solución negociada que se torna más difícil.
7. La falta de integralidad en las políticas y estrategias de paz lleva con frecuencia a situaciones en las cuales el gobierno avanza en el terreno de las armas y de las hostilidades pero al mismo tiempo la violencia se multiplica. Se controlan territorios

en algunas de las llamadas zonas de consolidación, pero se reconfigura o multiplica la presencia de grupos armados como ocurre en Tumaco y la Costa Pacífica, aumentan las tasas de homicidio y la conflictividad social. El modelo de desarrollo basado en macroproyectos no logra articular a la sociedad ni es alternativa a los negocios ilícitos que continúan reproduciéndose. Se gana en control territorial desde el punto de vista militar pero al mismo tiempo se desata una nueva lucha por la ocupación de los territorios y de los recursos.

8. La guerrilla, colocada a la defensiva incluso en sus baluartes históricos, intenta recomponer su influencia política en sectores sociales, pero no logra articular una propuesta al país que vaya más allá de la reiteración de una voluntad de diálogo que rechaza las condiciones propuestas por el gobierno pero no declina explícitamente las que tradicionalmente ha reclamado. Las FARC siguen prisioneros de sus rehenes y de la incapacidad para someterse unilateralmente a las normas del DIH y no muestran iniciativa directa en las agendas políticas y sociales. La muerte de Cano se convierte en un obstáculo adicional para un liderazgo en función de innovaciones para un salto hacia la solución política.

LA ESTRATEGIA SANTOS Y OPORTUNIDADES DE INCIDENCIA

9. El gobierno Santos, de la Unidad Nacional, expresa un nuevo momento y un relevo en la coalición de gobierno. La administración Uribe expresó el ascenso de la parapolítica y el triunfo parcial de una múltiple alianza con gran peso de poderes rurales emergentes que encabezaron la guerra. Con Santos retoman el poder los sectores más estructurados de los cacao y grandes conglomerados. Santos resume su política en el Plan Nacional de Desarrollo, tomando como eje la inversión primaria, simbolizada en las Locomotoras y poniendo al servicio de ella lo que denomina la Consolidación de la Paz. La estrategia militar frente a la guerrilla se resume en la frase recordada por el Presidente al anunciar la muerte de Cano: o se desmovilizan o tendrán cárcel o muerte. No hay oferta de negociación. La apuesta general está en la ofensiva militar, los Planes de Consolidación Territorial redefinidos y algunas medidas de mitigación o de articulación de pequeños sectores populares a los macroproyectos.
10. La Consolidación de la paz incluye, además de lo militar, varias iniciativas que hacen diferencia con la política Uribe: la ley de víctimas y restitución de tierras, la ley de tierras y las reformas constitucionales de paz, justicia y recursos naturales (minería, regalías, ordenamiento territorial).
11. Las leyes y política de víctimas y tierras abren espacios para la reivindicación de derechos y para una difícil negociación. Hay fuertes presiones para una línea de mínimos y de alineamiento de la restitución y la política de tierras con el modelo de macroproyectos minero energético y agroexportadores.
12. En todo caso es un nuevo escenario frente al cual se han despertado expectativas que se expresan en la movilización estudiantil, un reanimamiento del movimiento campesino en muchos sectores, entre ellos los relacionados con las asociaciones pro Zonas de Reservas Campesinas (29 en total con 80.000 familias y 3,5 millones de has); también hay fuerte dinámica indígena y afro, un revitalizamiento de las reivindicaciones e incidencia de las mujeres y reacomodos en el sindicalismo en especial en el sector minero y petrolero.

LEYES DE PAZ Y SOLUCIÓN MILITAR?

12. La política del gobierno frente a la guerrilla es básicamente de sometimiento. No le deja margen a diálogos y negociaciones sobre

reformas políticas o económicas y se concentra en ofrecer un marco jurídico de beneficios penales y tránsito incierto a la acción política. Con la muerte de Cano se fortalece esa estrategia y de otro lado se debilita la capacidad de las FARC para tomar iniciativas políticas o de corte humanitario. El mando se debilita y los discursos se radicalizan. En ese escenario desde la sociedad civil se reducen los márgenes de incidencia para la aplicación del DIH y la apertura de negociaciones. No obstante es importante mantener la presión y el emplazamiento por la aplicación de las normas del DIH de respeto de la población, liberación de secuestrados y rehenes, cese de hostilidades y conversaciones con facilitación internacional.

LA VIA CIUDADANA HACIA LA PAZ

13. La evolución de los acontecimientos reafirma la importancia de la vía Ciudadana hacia la paz. En la construcción de paz, Fortalecer las expresiones de la juventud, las mujeres, los campesinos y grupos étnicos; propiciar diálogos intersectoriales y de incidencia política, acompañar las iniciativas locales y regionales y trabajar alianzas nacionales e internacionales para ganar espacios de democracia, participación y equidad. Por la vía de fortalecer sujetos democráticos de no violencia seguir apostando por la solución definitiva de esta era de violencias y conflictos armados.

ALGUNAS INICIATIVAS INMEDIATAS

- Acompañar los procesos regionales y nacionales que se expresaron en los grandes encuentros de este 2011: Barranca, Congreso de Tierras y territorios, III Encuentro de Iniciativas de Paz, Acuerdo Nacional de Mínimos por la Paz, Red de iniciativas de paz desde la base, Jornadas de iniciativas de paz.
- Articular las estrategias de construcción de paz con los movimientos sociales más dinámicos. Jóvenes, grupos étnicos, mujeres, campesinos, sindicalistas.
- Reclamar plena autonomía de sus organizaciones con respecto a cualquier actor armado. Independencia de la organización y movilización social de las estrategias de guerra, acciones cívico – militares, articulaciones paramilitares, político - militares, de milicias y mandos militares sobre dinámicas de organizaciones o instituciones civiles.
- Incidir en los planes de desarrollo de los nuevos gobiernos municipales y departamentales para un enfoque de paz, dd.hh. género y equidad social.
- Apoyar las iniciativas humanitarias y los procesos de consulta y reivindicación de derechos de las víctimas. Seguimiento a implementación de la Ley de Víctimas y restitución de tierras.
- Fortalecer mesas regionales de paz y dd.hh y los espacios existentes de coordinación local.
- Promover las redes de formación, investigación, observatorios y demás instrumentos de conocimiento y aporte a propuestas de construcción de paz.
- Apoyar campañas y acciones de resistencia humanitaria, protección de la población civil y reclamos de aplicación de las normas del DIH.
- Hacer seguimiento a políticas de Consolidación para la Paz y procurar incidencia en los procesos normativos y legislativos sobre paz y derechos de las víctimas. Especial atención a ley de víctimas , justicia, paz, tierras, consultas, minería, regalías y reformas en salud y educación.

Comentarios a camilogonzalez@colombia.com