

## Sobre las cifras oficiales

**Juan Carlos Jiménez**  
**Indepaz**

Se cumplen seis años del proceso de desmovilización de las organizaciones paramilitares, y los gobiernos de Uribe y Santos se han empeñado en dar parte de éxito total. Según cifras oficiales, a febrero 21 de 2012, son 35.407 los integrantes de estos grupos quienes han dejado las armas<sup>1</sup>. El número en sí es contundente, si se quiere verlo en términos cuantitativos. Sin embargo, la sospecha a este aparente proceso exitoso recae en la nueva ola de grupos que tiene en colapso el país. Hechos como el reciente paro armado declarado por parte de los Urabeños, la recomposición paulatina en el Valle del Cauca de los Machos para enfrentar a los Rastrojos por el control del territorio y la aparición de otra Bacrim en la zona del Catatumbo, denominada Bloque Frontera<sup>2</sup>, son solo algunos ejemplos recientes que demuestran la dimensión que está tomando el fenómeno paramilitar.

Haciendo cuentas sobre el estado actual del conflicto armado, coinciden las ONG con la información oficial en hablar de cinco grandes estructuras paramilitares (Rastrojos, Urabeños, Paisas, Águilas Negras y Erpac), mas no en las zonas de acción de éstas. Según el VII informe de Indepaz, no son menos de 271 los municipios del país que tienen presencia continua de grupos paramilitares; lo mismo ocurre al darse el número de integrantes, en donde Indepaz calcula que estarían alrededor de los ocho y nueve mil integrantes<sup>3</sup>.

El presente texto hace un repaso a las cifras oficiales, y a partir de ellas presenta un panorama de lo que ha sido el paramilitarismo posterior al proceso de desmovilización. Asimismo, cómo éstas no dejan dudas sobre la verdadera expansión que han adquirido. El texto se referirá a los grupos paramilitares como Bacrim, siguiendo la misma lógica de los informes en los que se basa.

### Las cifras oficiales

A pesar de todos los esfuerzos realizados por la Policía, la lucha contra las Bacrim se ha convertido en un dolor de cabeza, sin importar los sendos resultados que se han dado en los últimos tiempos. Hechos como la muerte de alias “Cuchillo” y “Giovanni”, líderes del Erpac y de Urabeños respectivamente; la captura de alias “Pablito”, “Martín Llanos” y el sometimiento a la justicia del Erpac, despertaron un optimismo mediático, pero que poco o nada han sido detonantes reales para su verdadera desaparición.

Es solo hasta finales de 2011 que, en un acto de contrición, el exdirector de la Policía, General Óscar Naranjo, advierte al país la dimensión del problema: “La capacidad de reclutamiento de estas bandas criminales sigue siendo alta. Y aunque hemos tenido 13 mil capturas desde el 2006, no se ha logrado desarticular y desmantelar ese fenómeno”<sup>4</sup>. Toda una revelación, si se recuerda que las autoridades han estado comprometidas con dar partes alentadores en la lucha contra las bandas.

Una síntesis de la presencia de las Bacrim, basada en cuatro informes de la Policía Nacional desde 2008 hasta 2011<sup>5</sup>, y en diversas declaraciones públicas y otros documentos oficiales, arroja los siguientes resultados (*cuadro 1*):

<sup>1</sup> Datos del Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado (GAHD) y Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP). Ver: <http://www.observatorioddr.unal.edu.co/cifrasDDR.html>

<sup>2</sup> Esta nueva Bacrim pelearía con Rastrojos y Urabeños por las rutas hacia Venezuela por la droga

<sup>3</sup> Para la Corporación Nuevo Arco Iris, el total son 209 municipios, pero hace la advertencia que pueden ser más. Arco Iris también aclara que usa solamente las cifras oficiales en su investigación. En cuanto el número de hombres, hacen un cálculo de 10.500.

<sup>4</sup> Ver: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/nacional/no-hemos-podido-desmantelar-el-fenomeno-de-las-bacrim-policia-55638>

<sup>5</sup> Para 2008, informe de la Policía Nacional a noviembre 18; para 2009, informe a noviembre 3; para 2010, a 21 de julio; y para 2011, a febrero 7. Indepaz ha solicitado de varias maneras contar con los informes de la Policía, como en años anteriores, pero no ha sido posible.

Cuadro 1: Presencia de Bacrim 2008 – 2011				
	2008	2009*	2010*	2011
Número de grupos	16 estructuras	6 Bacrim	6 Bacrim	7 Bacrim
Número de municipios	94	159	159	151
Número de departamentos	17	18	18	17
Número de integrantes	1988 a 2000	3749	3749	4154

\*Las cifras de 2009 y 2010 son iguales, según la Policía.

Fuente: Policía Nacional. Dirección de Carabineros y Seguridad Rural.

Para la Dirección de Carabineros y Seguridad Rural de la Policía Nacional, encargadas directamente de enfrentarlas, las Bacrim han ido aumentando su pie de fuerza a diferentes ritmos entre 2008 y 2011. De manera similar sucede con la presencia en los municipios, aunque en 2011 disminuye de manera leve. Todo este panorama de crecimiento de presencia armada, en contradicción del análisis propio de la Policía: “Desde el surgimiento de estas estructuras criminales, se ha presentado un progresivo proceso de involución y afectación que permite registrar una reducción del orden del 79% frente al componente estructural, pasando de 33 en el año 2006 a 7 en el presente año (2011), producto de las operaciones sostenidas por parte de la Policía Nacional para evitar su expansión. De igual forma, se ha evidenciado una reducción en los Departamentos de Influencia directa en un 15%, pasando de 20 departamentos en el 2006 a 17 en el año 2011”<sup>6</sup>.

Pero si la ganancia viene de la disminución de los grupos, una interpretación menos optimista sugiere que no necesariamente sea consecuencia de una labor de sometimiento y accionar de la fuerza pública. Al contrario, la dinámica del paramilitarismo de hoy pone de manifiesto su capacidad para someter, cooptar y realizar alianzas con sus pares<sup>7</sup>. En 2008, la Dirección de Carabineros informaba sobre la presencia de 16 Bacrim, entre las que se encontraban los Nevados, Oriente de Caldas, Nueva Generación, Bacrim del Cesar y Bacrim del Caquetá, que en las disputas por llenar los vacíos de poder dejados por las AUC, desaparecieron<sup>8</sup>, pero que en sus territorios se establecieron las que hoy sobreviven, con una aclaración fundamental: para los habitantes de estas zonas, son los mismos grupos, y en algunas oportunidades los personajes, que han actuado desde antes de los procesos de desmovilización.

Por otro lado, existe también un hilo conductor fundamentado en los registros de la policía, que desvirtúa esa aparente ganancia contra las Bacrim: el aumento de integrantes y la presencia activa en los municipios. Un desglose de los números oficiales para las cinco Bacrim que se han consolidado, lo advierte (cuadro 2):

Cuadro 2: Comportamiento de Bacrim por grupo 2008- 2011 <sup>9</sup>												
Bacrim	2008			2009			2010			2011		
	Depto	Mnpios	Integrantes	Depto	Mnpios	Integrantes	Depto	Mnpios	Integrantes	Depto	Mnpios	Integrantes
Rastrojos	-	-	-	9	48	1.257	9	48	1.257	11	62	1.849
Urabeños	-	18	332	8	95	1.351	8	95	1.351	10	92	1.304
Paisas	-	12	110	6	26	350	6	26	350	2	4	149
Águilas N.	-	25	366	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Erapac	-	16	570	4	22	637	4	22	637	3	10	690

Fuente: Policía Nacional

<sup>6</sup> Dirección de Carabineros y Seguridad Rural. Bandas criminales narcotraficantes. Año 2011. Policía Nacional Febrero 7 de 2011. Cabe llamar la atención a lo mencionado por el entonces ministro de Defensa, Rodrigo Rivera, en el debate de control político realizado el 23 de marzo de 2011. Dice el exministro que, a esa fecha, son realmente 3.000 combatientes, además de 1.980 referidos a las redes de apoyo (en total 4.980 integrantes). Si se comparan las cifras del informe que se cita y las que menciona Rivera, sorprende que en menos de dos meses se aumente el pie de fuerza de las Bacrim en 826 integrantes.

<sup>7</sup> Para graficar esta situación, los Rastrojos, la Bacrim que más rápido ha crecido y fortalecido, apareció en el sur del país y se vieron enfrentados a las Águilas Negras en Nariño y Putumayo, y contra los Machos en el Valle. También en Nariño subsumieron a Nueva Generación. En su expansión hacia el norte del país, han realizado alianzas con Los Paisas en algunas zonas de Antioquia, Córdoba, Sucre y Cesar. A finales de 2011 se estaban enfrentando de manera sangrienta con los Urabeños por las rutas del narcotráfico en los santanderes (salida a Venezuela) y la región de Urabá (hacia Centroamérica y Estados Unidos), y por los cultivos de uso ilícito en el bajo Cauca antioqueño.

<sup>8</sup> Vale la pena aclarar que no todas estas estructuras actuales tienen un comportamiento similar. Las Águilas Negras y las Autodefensas Gaitanistas, facción de los Urabeños, presentan comportamientos similares que las antiguas AUC. Este tipo de paramilitarismo se enfoca a las amenazas a la población civil, asesinato a líderes sociales, presión y financiamiento de candidatos de elección popular para afianzarse en municipios, y pagos a servidores públicos, oficiales de fuerzas armadas y policía.

<sup>9</sup> En el caso de los Rastrojos en 2008, la Policía los identifica como una banda narcotraficante. Solo registra la captura de cuatro desmovilizados que actuaban en ella. En el informe de este año no se identifica claramente el total de departamentos por grupo. Asimismo, el documento indica que son al menos cuatro los grupos denominados Águilas Negras, pero los presenta sin conexión alguna; de 2009 hasta la fecha, los informes de la Policía no aceptan la existencia de este grupo en el territorio. Sin embargo, en los seguimientos de prensa realizados por Indepaz, existen declaraciones de funcionarios de esta entidad quienes hacen referencia a ellos.

La conclusión que se llega a partir de las cifras oficiales coincide con los registros de 2011 de otra entidad oficial, la Defensoría del Pueblo, que advierte del problema del paramilitarismo: “La actual coyuntura electoral está caracterizada por diversos factores relacionados con el conflicto armado, dentro de los que se destacan, en primer lugar, el incremento de las acciones del grupo armado ilegal Los Rastrojos, el cual amplía su presencia armada en las regiones donde se desmovilizaron las estructuras de las autodefensas. Se suma a ello, el fortalecimiento de los grupos armados ilegales surgidos con posterioridad a la desmovilización de las extintas AUC, que se autodenominan Los Paisas, Los Urabeños, El Ejército Popular Revolucionario Antiterrorista de Colombia (Erpac), Águilas Negras, Autodefensas del Llano, Renacer, entre otros, a partir de un proceso de reconfiguración, expansión y consolidación en diversas regiones del país. Lo anterior se refleja en la creciente capacidad de interferencia en la gestión de algunas administraciones locales y departamentales, así como en las posibilidades de cooptación de candidatos, movimientos y campañas políticas”<sup>10</sup> (subrayado del autor).

### Las capturas

En la revisión de prensa realizada por Indepaz, llama la atención que la mayoría de noticias relacionadas con las Bacrim sea en el tema de capturas, seguidas por incautaciones de armas y drogas, las amenazas y en menor cuantía los enfrentamientos. En otras palabras, el tema de las Bacrim interesa sobre manera en el aspecto judicial, perspectiva que es funcional a los rendimientos de la Policía a la hora de mostrar resultados a la opinión pública.

Entre 2006 y 2011, el caballito de batalla de las capturas ha reportado un total de 13.113 integrantes, incluidas las bajas en combate, con una salvedad fatal: el 80% de los detenidos termina en libertad por decisiones de la rama judicial. Para complicar el panorama, se le añade otro dato perturbador relacionado con los mandos altos: a marzo de 2011, se habían capturado 69 líderes de las Bacrim de primer nivel, siendo el 47% exintegrantes de las AUC<sup>11</sup>.

Pero retomando las cifras globales de capturas y bajas, y haciendo el trabajo de comparación de sus elementos integrantes, se puede concluir que existe una relación 1=1, con aumento similar de las partes (*cuadro 3*).

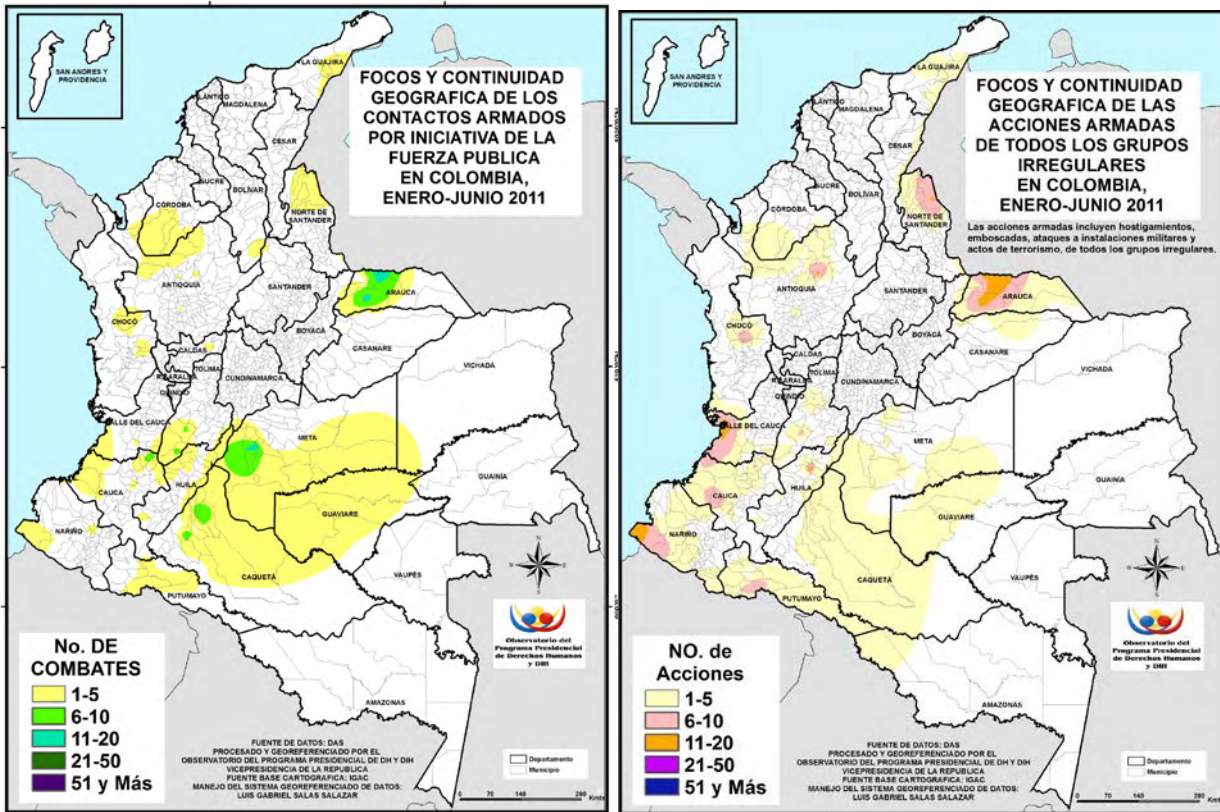
<b>Cuadro 3: Relación capturas e integrantes Bacrim 2006 - 2011</b>		
<b>Año</b>	<b>Capturas y bajas</b>	<b>Integrantes Bacrim</b>
2006	805	-
2007	1.361	-
2008	1.625	1.988 a 2.000
2009	2.450	3.749
2010	3.010	3.749
2011	3.856	4.154
<b>TOTAL</b>	<b>13.113</b>	-

Fuente: Policía Nacional

En el tema de los enfrentamientos, las estrategias no han sido del todo claras. Los territorios en donde se han dado con más frecuencia acciones por parte de las fuerzas armadas con cierta continuidad tienen un denominador común: ocurren en zonas donde se encuentra regularmente la guerrilla de las Farc. Según el Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia, para el primer semestre de 2011, los choques se concentran principalmente en Arauca, La Macarena y en la región del Catatumbo, pero con intensidades muy bajas.

<sup>10</sup> Defensoría del Pueblo. Informe especial de riesgo electoral. Elecciones regionales, julio 2011.

<sup>11</sup> Cifras dadas por el exministro de Defensa, Rodrigo Rivera, en debate de control político en el tema de las Bacrim. Marzo 23 de 2011.



### La consolidación del paramilitarismo

Hoy, las altas cifras de violencia tienen como responsables en primer lugar a las Bacrim. Y aunque algunos análisis y personalidades políticas tienden a culpar al gobierno actual del ascenso del paramilitarismo por su aparente distanciamiento de la política de Seguridad Democrática, el punto realmente crítico debe buscarse paradójicamente en el segundo gobierno de Álvaro Uribe. A pesar de que la acción policial aumentó el número de capturas y bajas entre 2008 y 2009, los integrantes de las Bacrim y los municipios en donde fueron detectados crecieron en casi un 80 % (cuadro 4). En cantidades rasas, de 2008 a 2009 se pasó a tener presencia de las Bacrim en 65 municipios más, 1.749 nuevos refuerzos en las filas y solo 825 capturas/bajas. Para los dos años siguientes, las tasas de incremento no tuvieron una marca tan vertiginosa.

Año	Municipios	Integrantes	Capturas/Bajas
2008	94	1.988 a 2.000	1.625
2009	159	3.749	2.450
2010	159	3.749	3.010
2011	151	4.154	3.856

Fuente: Policía Nacional

Con esta idea también coincide el Observatorio del Delito de la Dijn, de la Policía Nacional, que informa sobre 109 acciones más de grupos armados al margen de la ley entre 2008 y 2009 (tabla 1).

**Tabla 1. Acciones de grupos armados al margen de la ley 2002 - 2011**



Fuente: Logros de la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad. Ministerio de Defensa. Diciembre, 2011.

### Dudas

La línea de efectividad, de carácter resultadista, plantea algunas dudas nada perversas. La primera, sobre la eficacia de las medidas del gobierno frente al poder de las Bacrim. El paro armado decretado por los Urabeños a comienzos de este año le tomó el pulso a la estrategia. Si bien la militarización de las zonas llevó a la captura de varios de sus integrantes, la incautación de caletas con armas y alijos con droga, no se desmantelaron redes de apoyo, ni se presentaron luchas intestinas en el grupo. Al contrario, las acciones de reclutamiento y el tráfico de coca no se detuvieron, como tampoco la extorsión. Y con un agregado importante, que la caída de 'Giovanni' (quien fuera líder de los urabeños) no mandó a la guerra total por el territorio a las otras Bacrim<sup>12</sup>.

La segunda duda versa sobre el interés de presentar con insistencia resultados exitosos en la lucha contra las Bacrim a partir de las capturas, dejando en segundo plano quizás el más preocupante, la escalada de su número de integrantes. Operaciones como Troya y Orión han ofrecido éxitos por su alto número de capturas, que son efecto del mencionado despliegue de fuerza pública a las zonas afectadas. Dos documentos recientes del Ministerio de Defensa (*Informe del Ministerio de Defensa al Congreso* y *Logros de la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad*, de julio y diciembre de 2011, respectivamente), hacen alarde de resultados positivos. Sin embargo, continuando con el ejercicio comparativo entre el número de integrantes de los dos bandos por año, hay sospechas acerca de su efectividad (*cuadro 5*).

Año	Incremento pie de fuerza Policía <sup>13</sup>	Número de integrantes
2007	140.174	-
2008	144.842	1.988 a 2.000
2009	148.595	3.749
2010	154.552	3.749
2011	161.085	4.154

Fuente: Policía Nacional y Ministerio de Defensa Nacional

Realmente, las cuantiosas capturas no han incidido en un verdadero desmonte. La duda, entonces, se dirige a cuáles podrían ser las posibles acciones alternativas contempladas que pudieran presentarse en este agotamiento

<sup>12</sup> En Ciénaga, Magdalena, Urabeños y Paisas, en teoría enemigos, se repartieron el municipio.

<sup>13</sup> Ver: Informe del ministro al Congreso. Ministerio de Defensa Nacional. Julio 2011. En:

<http://www.mindefensa.gov.co/iri/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/memorias2010-2011.pdf>

del modelo de enfrentamiento; o si, por el contrario, los compromisos con las políticas de consolidación no dejan espacio a una variante.

Un último dilema acude a si la estrategia actúa realmente sobre todo el aparataje burocrático de las Bacrim, que ha demostrado que a pesar de las numerosas capturas se restablece y reacciona para mantenerse.

### **A manera de conclusión**

Las cifras de la policía son contradictorias y sus interpretaciones no reflejan la realidad de las Bacrim. Existen una serie de juicios amañados y poco reales del problema, que han llevado a la reincidencia en estrategias de fuerza, con pocos programas de impacto social que promuevan acciones permanentes de paz y desarrollo equitativo. Ni los grandes operativos, ni los grandes golpes mandos altos y medios han desarticulado las estructuras o han expulsado del territorio a las bandas<sup>14</sup>.

Por otra parte, las omisiones de información también son faltas a la verdad. En los documentos usados en todo el texto no se hacen balances de falencia de las estrategias aplicadas; no se han dado a conocer estadísticas o arqueos de la población oficial que ha estado comprometida con las Bacrim, papel que lo han asumido las ONG, como lo han hecho con la llamada parapolítica<sup>15</sup>.

La lastimera declaración del general Naranjo advierte que la estrategia usada no va por buen camino, y en su fuero interno sabe que la falla también recae en la complicidad de algunos agentes de la policía<sup>16</sup>, ejército y políticos regionales. Ahora, el general León Riaño tendrá que limpiar las tristes cifras del mejor policía del mundo. Por ahora, los números oficiales no dejan duda que estamos ante un paramilitarismo en ciernes.

---

<sup>14</sup> Con el sometimiento a la justicia del Erpac a finales de 2011, las declaraciones oficiales hacen mención a la presión de las autoridades para que la entrega se diera. Esta versión ofrece dudas, pues se tiene conocimiento de que los Rastrojos habían hecho ofertas por hacerse a los servicios de toda la estructura creada por "Cuchillo".

<sup>15</sup> Ver Indepaz: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2012/04/Parapolitica-27-abril-2012.pdf> y <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2012/04/Parapolitica-senado-electo-27-abril-2012.pdf>

<sup>16</sup> A inicios de este año, el municipio de San Carlos, Antioquia, debió cambiar a todo el personal de la policía.