

Conversaciones sobre incautaciones de cocaína y otros bemoles

Camilo González Posso
Presidente de INDEPAZ
Bogotá D.C. enero de 2026

Los informes sobre el estado del tráfico de drogas ilegales, que entregan cada año la DEA y el Departamento de Estado de Estados Unidos, se enfocan en las cifras de ciertos indicadores relacionados con la prohibición sin meterse en análisis sobre determinantes y correlaciones. Con esos informes, y otros similares, el gobierno de Estados Unidos clasifica países que cumplen con la lucha contra las drogas y otros que no clasifican y merecen discriminación o castigo en las definiciones de presupuesto, trato económico o militar.

Por supuesto que en esos informes de la DEA no se incluyen indicadores sobre la efectividad de las medidas antidroga o contra el narcotráfico dentro de los Estados Unidos. Poco dicen sobre las causas de la disminución de consumo de cocaína, del aumento del fentanilo y de la mortalidad por abuso del consumo y la drogadicción. Nada se aclara sobre la falta de efectividad en la incautación de bienes asociados al narcotráfico y al lavado de activos. Si eso fuera calificado por una comisión internacional independiente: ¿Estados Unidos sería descertificado? Esa hipótesis es tan absurda como si a algún despistado medio loco se le ocurriera que debe dársele al presidente Donald Trump el título de jefe del fentanilo o comandante del consumo de cocaína.

Pero ese asunto de la ineficacia de las acciones antidroga y de la trampa del prohibicionismo no es el foco de este artículo. El tema se limita al alcance e impacto de la incautación de cocaína por parte de Colombia. Además de constatar el gran esfuerzo realizado por Colombia para aumentar las cifras de toneladas de cocaína incautada, se invita a ver el cambio en la composición de la oferta neta de cocaína que ha llevado a que la mitad de las exportaciones de esta sustancia que llegan a Estados Unidos y Europa proceden de Perú y Bolivia. El contraste entre las incautaciones que hace Colombia y las que hacen en Estados Unidos se destaca en que, por cada diez toneladas incautadas por acción de Colombia, en Estados Unidos incautan una tonelada en las fronteras y otra en el inmenso territorio de este país.

En el periodo post pandemia, las incautaciones registradas por Colombia pasaron de 671TM en 2022 a más de 900 TM en 2025. En los últimos años, la iniciativa del gobierno de Gustavo Petro ha llevado a cifras récord en incautación con un agregado superior a 2700 TM desde el 7 de agosto de 2022. Esto equivale a veintisiete mil millones de dosis (27.000.000.000). Las cifras entregadas por la Policía Nacional en el Consejo de ministros realizado en 16 de enero

de 2025 agregan los datos de laboratorios de pasta básica y de cocaína destruidos y, como dato novedoso aún no explicado, la incautación de más de US\$1.800 millones de dólares en divisas que probablemente incluya otros activos. Ese informe muestra un crecimiento de las hectáreas totales de cultivos de hoja de coca, que llegaron a 267.000 en 2025, y se advierte que ha sido mayor la tasa de crecimiento de las incautaciones de cocaína y por lo tanto que el efecto neto ha sido de disminución de las exportaciones desde Colombia.

El impacto ha sido notable en disminución de la oferta neta a los mercados llegando a un porcentaje de incautaciones anuales que es cada vez más difícil y costoso superar. Se puede decir que la disminución de 1% adicional es cada vez más costosa y con impactos marginales cada vez menores en los precios y en modificación de las utilidades. A cierto nivel de las incautaciones en Colombia, la presión adicional conduce a un incremento de la producción en Perú y Bolivia, e incluso al traslado de laboratorios y rutas a otros países. La presión contra el narcotráfico en Colombia y el mayor peso de Perú en la oferta han llevado a que los narcotraficantes abran nuevas rutas por Ecuador.

Es un hecho notable, y una aparente paradoja que, en los últimos años, con grandes incautaciones y aumento de la demanda en Europa y Australia, se tenga una tendencia de disminución del precio del gramo al detal en esas latitudes. Esto sugiere que el impacto en costo de las incautaciones ha sido absorbido por los mayoristas disminuyendo el extraordinario margen de utilidades para satisfacer la demanda en escenario de competencia entre mafias. Al mismo tiempo es posible que se tengan cifras subvaluadas de la producción de coca y cocaína en Perú, Bolivia y otros países. Y queda también la hipótesis de aumento de la corrupción que permite el reciclaje de cocaína incautada.

Todas estas reflexiones, y las informaciones que se resumen en la segunda parte de este escrito, no sólo ilustran las características del esfuerzo realizado en Colombia para limitar la oferta de cocaína sino también la imposibilidad de éxito en la lucha contra el narcotráfico si se le da la responsabilidad a los países en los cuales se produce y exporta la pasta básica y la cocaína. Se necesita por supuesto la mayor coordinación entre los países andinos y sobre todo la cooperación internacional para abordar todas las dimensiones del problema, recuperando la visión de salud y derechos humanos y avanzando en la regulación y superación del prohibicionismo y del enfoque de guerra.

Es oportuno volver sobre el conjunto de las variables que conforman esta matriz de la política sobre drogas y de acción contra el narcotráfico y la empresa transnacional de la cocaína. Con esa perspectiva más amplia se puede definir la agenda de diálogo con Estados Unidos y articularla con una agenda multilateral que incluya a todos los actores bajo un criterio de responsabilidad compartida pero diferenciada.

Tal vez tenga sentido promover otra *cumbre sobre política de drogas y respuesta a la criminalidad multidimensional del narcotráfico*, que incluye los asuntos de la producción, precursores, tráfico, distribución, consumo, salud y derechos humanos, lavado de activos,

implicación de los sistemas financieros y replanteamiento de convenciones y políticas de regulación y legalidad controlada.

Algunos datos a tener en cuenta

He revisado las principales fuentes sobre el tema de las incautaciones, oferta, precios y análisis de costo beneficio de alternativas. Las estimaciones para 2024 y 2025 tienen un alto margen de error y deberán ser confrontadas con las que se darán a lo largo del 2026. En todo caso se incluyen como una referencia útil.

1. Colombia ha disminuido su participación en la oferta neta de cocaína que llega a Estados Unidos, Europa, Australia y otros países de destino:

- Colombia tuvo en 2025 el 68% de las hectáreas de hoja de coca producidas en el área andina para la fabricación de cocaína, pero registró también la cifra y porcentaje más alto de incautaciones de cocaína. El 42% del total de incautaciones la hizo Colombia.
- Teniendo en cuenta el incremento de las incautaciones por parte de Colombia se tienen que sumar las cifras de 2023, 2024 y 2025 que dan un total de aprox.2.300 TM. Mientras en 2023 las incautaciones fueron el 60% del total producido (p) en 2025 superan el 75% (algunas fuentes dicen que más de 80%).
- Como efecto del incremento de las incautaciones por parte de Colombia, el aporte de toneladas de cocaína producida en este país que llega a países de destino en Norteamérica, Europa, Australia y otros ha disminuido notablemente. En 2023 la cocaína que llegó -descontando decomisos – representó el 60% y en 2025 fue del 50%.
- El crecimiento de las incautaciones en Colombia ha tenido una tasa de incremento anual mayor a la tasa de crecimiento de las hectáreas cultivadas. Eso se traduce en menor oferta neta de Cocaína.

Tabla. Estimación de producción de cocaína a partir de hectáreas cultivadas y lo equivalente a las incautaciones 2023 y 2025

	2023 hectáreas cultivadas efectivas (total - correspond ientes a las incautacio nes)	2023 oferta mundi al neta de cocaín a que si llega al consu midor	2023. % de la oferta mund ial neta de cocaí na que si llega al consu midor	2025 hectáreas cultivada s efectivas (total - correspo ndientes a la incautaci ones)	2025 Cocaín a equival ente (has x product ividad media anual)	2025 % de la oferta mundi al neta de cocaí na que si llega al consu midor
Colombia	92000	598000	60,1	65500	425750	51,7
Perú	64800	291600	29,3	64000	288000	35,0
Bolivia	37905	94763	9,5	38950	97375	11,8
Otros	4000	10000	1,0	5000	12500	1,5
Total oferta adicional anual antes de ingreso al país de destino	198705	994363	100,0	173450	823625	100,0

Fuente: elaboración de Indepaz con base en fuentes de la DEA, Policía Nacional, UNODC.

Se toma el dato de la Policía Nacional para Colombia 2025. Se asume un crecimiento del 10% entre 2023 y 2025 en los casos de Perú y Bolivia.

Has cultivadas efectivas = total has registradas menos has equivalentes a las incautaciones

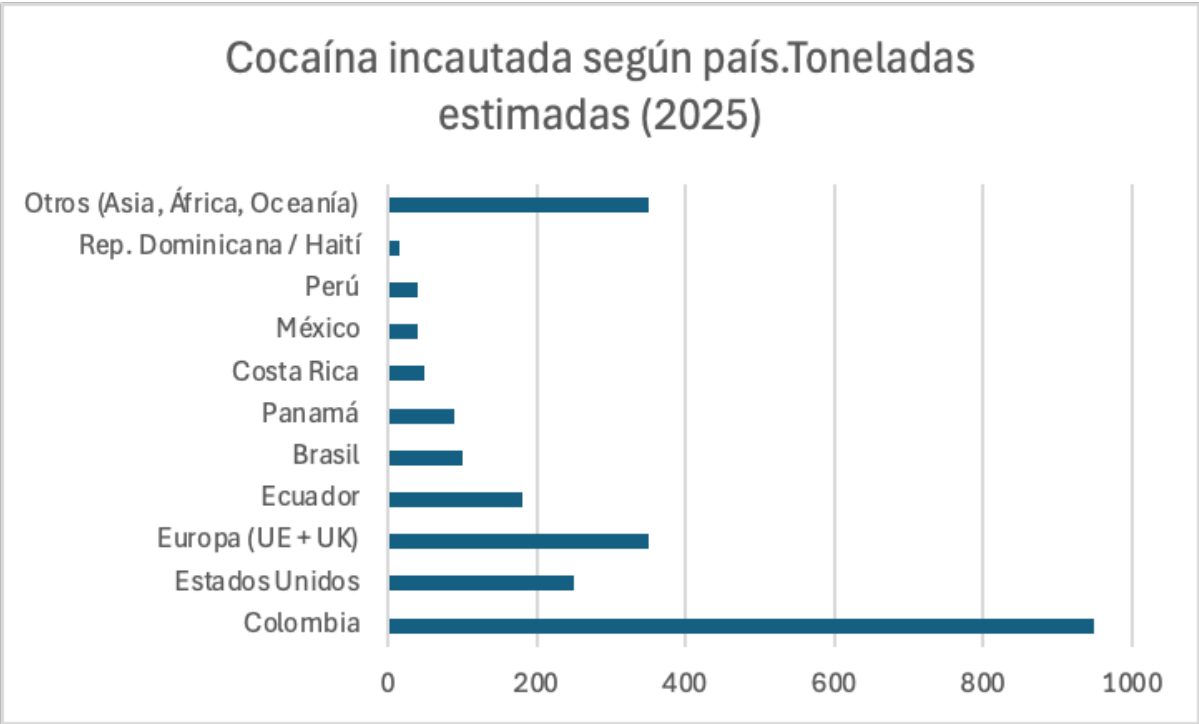
Productividad en 2023. Colombia 6,5 kl/ha; Perú: 4,5 kl/ha; Bolivia: 2,5 kil/ha

Oferta mundial de cocaína = producción total de cocaína - incautaciones de cocaína

Cocaína incautada en EEUU, Europa y otros países no productores. 420 - 530 TM 2025

2. En Estados Unidos las incautaciones de cocaína son apenas el 15% de las que hace Colombia.

- Las incautaciones de cocaína en Colombia en los últimos cuatro años son 7 veces más grandes que las que hacen en Estados Unidos en sus puertos y zonas de ingreso y 4 veces si se agregan incautaciones dispersas en el resto del territorio.
- La incautación dentro del territorio de Estados Unidos es dispersa y no supera 200T. (Hay varios datos para confirmar).



- Llama la atención que las incautaciones de cocaína por acción de Perú no lleguen al 2%, a pesar de que es el segundo productor mundial.
- Las incautaciones en Ecuador muestran el papel creciente de la ruta de exportación de cocaína de origen en Colombia por los puertos de ese país.

Tabla comparativa: Incautaciones de Cocaína en EE.UU. vs Colombia (2016 – 2025) *en toneladas métricas - TM*

Año	Incautación en EE.UU. (TM)	Incautación Colombia (TM)	Tendencia Comparativa
2022	103 TM	671 TM	Colombia incauta 6.5x

			más
2023	~96 TM (est.)	~691 TM (est.)	Colombia incauta ~7.2x más
2024*	~90-100 TM (proy.)	~650-730 TM (proy.)	Colombia incauta ~6.5-7x más
2025*	~85-105 TM (proy.)	~800-950 TM (proy.)	Colombia incauta ~8 - 9x más

Fuentes y Notas: Búsqueda en IA, Google e informes oficiales. **EE.UU.:** DEA National Drug Threat Assessment, CBP Data, ONDCP Reports. **Colombia:** Informes anuales del **Ministerio de Defensa Nacional, Policía Nacional** (Dirección de Antinarcóticos), y **Armada Nacional**. Cifras oficiales en **toneladas métricas**. ***2024-2025:** Proyecciones basadas en tendencias de primer semestre y anuncios oficiales. **No son datos finales.** **Conversión:** Colombia reporta en TM (1 TM = 1,000 kg).

3. La mitad de la cocaína que consumen en Estados Unidos procede de países distintos a Colombia.

- Gracias al esfuerzo en incautaciones de cocaína por parte de Colombia, la oferta neta mundial ha descendido desde 2022. Sin contar los años de pandemia y el atípico 2021, se observa que las toneladas de cocaína que llegan a los países de alto consumo han disminuido progresivamente para tener su nivel más bajo en 2025. Pasaron de 560 TM en 2022 a 420 TM en 2025.
- La tasa de interceptación global tiene un porcentaje creciente y es posible que esté sobrevalorado.
- La producción mundial estimada por varias fuentes, entre ellas UNODC, se refiere a lo que llaman “producción potencial” que se calcula a partir de monitoreo periódico de hectáreas de coca y de estimativos de productividad. Esta metodología tiene un alto margen de error tanto en la medición de áreas sembradas como de la productividad que tiene muchas diferencias entre zonas y variaciones en el tiempo no medidas por déficit en trabajo en terreno y atraso de dos años en buena parte de las cifras de cultivos.

- Esa medida de “producción potencias” no contempla oscilaciones en cosechas por razones extraeconómicas, situaciones de conflictos armados y por desperdicio en cada fase del proceso productivo, entre otras.

Tabla. Producción mundial e incautaciones de cocaína 2016 - 2025

Año	Producción mundial (t)	Incautaciones mundiales (t)	Toneladas en el mercado
2016	1830	1050	780
2017	1945	1200	745
2018	1890	1350	540
2019	1780	1430	350
2020	1700	1400	300
2021	2135	1500	635
2022	2360 - 2660	1800	560 - 860
2023	2480 - 2830	2000	480 - 830
2024*	2415 - 2700	1900	515 - 815
2025*	2480 - 2780	2000	480 - 780

Fuente. Elaboración de Indepaz con base en fuentes de la DEA, Policía Nacional, UNODC. Búsqueda en IA, Google e informes oficiales.

- Considerando los años post pandemia, 2022 a 2025, la oferta neta de cocaína en los países de destino mayor, con los datos oficiales se tiene un promedio de 500 TM al año (entre 420 TM y 600 TM). Se ha mantenido en ese rango con tendencia a la baja, tal vez influenciada por el cambio de los patrones de consumo en los Estados Unidos, inclinados a las anfetaminas, fentanilo y opiáceos.

4. El análisis del consumo de cocaína con datos de 2024 y años anteriores muestra una pequeña disminución en Estados Unidos y aumento creciente en Australia y países de Europa, entre otros.

-Ese desfase entre los datos de cocaína disponible y el aumento del consumo total lleva a la pregunta sobre el comportamiento de los proveedores en esos países y la oferta de dosis de menor pureza, con mezclas con anfetaminas y otras sustancias.

-También se cubre el incremento de la demanda de cocaína con la ampliación del reciclaje de cocaína incautada que vuelve al circuito económico en razón de la corrupción que es característica de este negocio.

- La oferta anual neta de cocaína también se nutre de inventarios que tienen un rezago de hasta tres años. Hay pasta base de cocaína que se produjo años atrás y que se procesa para atender el crecimiento de la demanda. Esto también es válido para los inventarios de cocaína.
- ¿Es posible que se tengan cifras sobrevaluadas de la incautación de cocaína por doble contabilidad?
- A la par ¿hay en realidad una producción mayor de cocaína en Perú y Bolivia?

5. El precio del gramo de cocaína al detal en Estados Unidos tiende a caer:

- El flujo de cocaína reciclada de las incautaciones y con mejor pureza y el manejo de inventarios es una hipótesis que contribuye a explicar la disminución del precio del gramo en cocaína al detal o las pequeñas oscilaciones que se registran en los últimos años.
- Precio Ajustado por Pureza: El descenso en precio por gramo puro es aún más pronunciado. Ejemplo:
 - 2020: \$150/gramo a 60% pureza = \$250/gramo de cocaína pura.
 - 2024: \$130/gramo a 65% pureza = \$200/gramo de cocaína pura.
 - Esto representa una caída del ~20% en el precio de la cocaína pura para el consumidor final.
- Todos estos datos de precios al detal son un promedio que tiene diferencia de precios entre Estados o ciudades, según la distancia de las fronteras de ingreso.
- Las mismas tendencias se observan con los precios de los mayoristas

Tabla: Precio al detal de la cocaína en EE. UU (USD por gramo) – 2020-2025

Año	Precio Promedio por Gramo (USD)	Rango Típico (USD/gramo)	Factores Clave que Influyeron
2022	\$130 - \$150	\$100 - \$180	Récord de producción e incautaciones en Colombia. Oferta masiva satura mercados en EE.UU., presionando precios a la baja.

2023	\$125 - \$145	\$95 - \$175	Continuidad de alta oferta. Pureza promedio se mantiene alta (~65-70%), indicando mercado bien abastecido.
2024 *	\$120 - \$140 (proy.)	\$90 - \$170	Proyección basada en datos H1 2024: producción colombiana sigue alta, incautaciones en EE.UU. se mantienen en niveles récord.
2025 *	\$115 - \$140 (proy.)	\$85 - \$165	Incertidumbre.

Fuentes: DEA National Drug Threat Assessment (2020 – 2024), ONDCP Data, proyecciones basadas en IA, enero 2026.

6. La incautación de precursores ha crecido en Colombia, pero no afecta el suministro desde países como China, India y Estados Unidos.

- Los datos de incautaciones de precursores en Colombia han crecido progresivamente en 2023, 2024 y 2025. Por ejemplo, el decomiso de permanganato de potasio aumentó de 125T en 2023 a 193T en 2024. La acetona aumentó en 268% en esos mismos años.
- China es el mayor proveedor de permanganato de potasio para las actividades industriales y parte de esas importaciones se desvía a los laboratorios de producción de clorhidrato de cocaína. Se supone una importante ruta de contrabando de este permanganato y de otros precursores.
- Los mayores proveedores de precursores son China, India y Estados Unidos.

7. Atacar el eslabón más débil es otro error de la guerra antidrogas. El negocio depende de los dueños del capital y de los beneficios para el sistema financiero

- Mientras el capital del narcotráfico que va a los circuitos financieros de Estados Unidos, países de Europa y otras potencias consumidoras es de US\$80.000 millones de dólares al año, los mafiosos colombianos y demás participantes del negocio en Colombia reciben al año aprox. US\$6000 millones. A los campesinos que producen la hoja de coca les retorna menos de US\$500 dólares al mes.

Tabla. Valor en dólares de la cocaína que se consume en diferentes regiones del mundo y que va al sistema financiero. Promedio anual 2022 - 2025

Región	Valor anual estimado (US\$)
Estados Unidos	35–40 mil millones
Europa	18–25 mil millones
Resto del mundo	12–20 mil millones
Total mundial	75–85 mil millones

Fuente. Estimativos de Indepaz basados en datos de IA. (ChatGPT, DeepSeek)

- En Colombia se ha incrementado la extinción de dominio e incautación de dinero del narcotráfico, mientras que en los países de más alto movimiento financiero y lavado de activos estas acciones son insignificantes.
- En Estados Unidos los decomisos anuales de bienes y de dinero a los narcotraficantes no alcanza a ser 3% del movimiento total de capital por la venta de cocaína.
- El sistema financiero, bancos, bolsa y otros tienen muchas ventanas para captar los dineros de las mafias traficantes que circulan en la compra de inmuebles, acciones, casinos, cliptoactivos, joyas, arte costoso y hasta depósitos en efectivo.
- Aunque se han tomado nuevas medidas para detectar lavado de activos, los capitales mafiosos escapan en alianza con grandes empresas y con la constitución de empresas con socios de trayectoria legal y empresas de papel que engordan e inscriben en la bolsa en varios países.

Tabla. Extinción de dominio, efectivo decomisado y otros activos del narcotráfico. Promedio anual entre 2023 y 2025 (estimados)

País / Región	Rango Anual Estimado (USD) *	Comentario
Colombia	700 millones - 1,200 millones	Principalmente valor de activos (extinción de dominio). Efectivo: ~50-80 millones/año.

Estados Unidos	2,000 millones 4,000 millones+	- Sistema de incautación civil y penal muy amplio. Cifra total de todos los delitos.
México	500 millones 1,500 millones	- Muy variable. Alto valor en activos (haciendas, vehículos blindados). Efectivo: ~100-200 millones/año.
España	200 millones 500 millones	- Importante incautación de efectivo y embarcaciones/vehículos de lujo.
Unión Europea	1,000 millones 2,000 millones	- Suma aproximada de las acciones de los estados miembros.

Fuente. Compilado por Indepaz. Datos IA, enero 2026

8. Se cambia la agenda aparentemente dirigida contra los cultivos de coca y a limitar la oferta, o se seguirá en el pantano y en justificaciones para guerras contra el narcoterrorismo y de posicionamiento geopolítico.

La propuesta de una Conferencia Internacional sobre política de drogas y respuesta a la criminalidad en la empresa multinacional del narcotráfico retoma las conclusiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el problema mundial de las drogas celebrada en 2016 y las recomendaciones sobre este tema que se consignan en el Acuerdo del Colón del mismo año. Hay nuevas situaciones y decisiones de Estados que se alejan de lo definido en la Asamblea Mundial y en particular se ha vuelto al lenguaje de la guerra antidrogas inmersa en la guerra contra el narcoterrorismo y subordinada a la nueva estrategia de seguridad nacional de los Estados Unidos.

En las nuevas condiciones, es crucial para Colombia avanzar en el diálogo bilateral con los Estados Unidos, del cual hacen parte la cita del presidente Donald Trump y el presidente Gustavo Petro. Pero la comprensión del carácter internacional y multifacético del problema de las drogas, del narcotráfico y de la seguridad, llama a definir una ruta para definir las formas de cooperación entre países y un escenario alejado de la injerencia unilateral con operaciones de guerra ordenadas desde la Casa Blanca.

En el camino a esa cumbre internacional tiene su lugar la construcción de propuestas, políticas y líneas de acción comunes a los países Andinos y Venezuela y la concurrencia de instancias multilaterales como la OEA, CELAC y Mercosur.

Reducir las conversaciones a los temas de lucha contra la criminalidad internacional o, peor aún, a la guerra contra el narcoterrorismo, lleva a problemas mayores y a ineficacia en lo que se refiere a las drogas y a la seguridad. En cambio, esa agenda de un diálogo constructivo debe incluir asuntos económicos y políticos cruciales como la renegociación del TLC con Estados Unidos y la adopción de medidas que le den posibilidad a la producción agrícola en general y de la economía campesina en especial. Todo para la vida en paz, nada para la violencia y la guerra.